

## **C042**

### **Gestione del contenzioso nei contratti pubblici**

- **il contenzioso nel nuovo codice**
- **contenzioso di gara e le modifiche al codice del processo amministrativo**
- **contenzioso in sede di esecuzione**
- **compatibilità della disciplina nazionale con quella comunitaria**

### **DURATA**

1 giorno

### **DATA**

3 dicembre 2024

### **ORARIO**

9,00 - 14,30

### **QUOTA DI PARTECIPAZIONE**

euro 230,00 + IVA (la quota è esente da IVA se corrisposta da Enti pubblici)

### **RELATORE**

**Pres. Raffaele GRECO**

Consiglio di Stato

### **INTRODUZIONE**

**Nel nuovo Codice dei contratti pubblici** l'approccio al contenzioso rappresenta una delle chiavi di intervento maggiormente rilevanti sul piano della strategia complessiva perseguita. Infatti, la riduzione delle occasioni generatrici della necessità di ricorrere al giudice, sia esso amministrativo o civile, viene perseguita in vari modi: dal soccorso istruttorio reso, da ultimo, del tutto gratuito, alla preclusione del ricorso sull'aggiudicatario per questioni attinenti alla sua qualificazione sino alla conferma degli strumenti alternativi, quali la transazione, l'arbitrato e l'accordo bonario e l'apporto dei pareri di precontenzioso ANAC. Nel nuovo quadro delineato dal D.lgs. n. 36/2023 trova inoltre conferma a regime l'istituto del Collegio consultivo tecnico, che aveva subito vicende alterne nella vigenza del D.lgs. n. 50/2016.

### **PROGRAMMA**

**Il contenzioso nella fase di gara.** Il nuovo Codice dei Contratti Pubblici interviene in materia di giustizia amministrativa aggiornando gli articoli 120, 121 e 124 del D.Lgs. n. 104/2010 (Codice del processo amministrativo) estendendo la cognizione del giudice amministrativo anche alle azioni risarcitorie e a quelle di rivalsa proposte dalle stazioni appaltanti nei confronti degli operatori economici che, con un comportamento illecito, hanno concorso a determinare un esito della gara illegittimo. Viene introdotto l'obbligo di indicazione del CIG in tutti gli atti di parte e in tutti i provvedimenti del Giudice.

Viene estesa l'applicazione dell'arbitrato anche alle controversie relative ai "contratti" in cui siano coinvolti tali operatori. Sono introdotte novità in tema di cause di esclusione con specifico riferimento al grave illecito professionale commesso da un operatore economico, per il quale l'esclusione "non automatica" deve essere disposta e comunicata dalla stazione appaltante al ricorrere di tutte le condizioni previste dalla norma che indica in modo tassativo le varie ipotesi e i relativi mezzi di prova che possono discrezionalmente (e non in via automatica) condurre all'esclusione.

**Il contenzioso nella fase di esecuzione.** Presupposti della domanda giudiziale; le riserve negli appalti pubblici. Strumenti alternativi rispetto al ricorso al giudice ordinario. La transazione: presupposti e regole secondo un criterio di residualità e sussidiarietà rispetto agli altri rimedi. Codificazione del principio di necessaria forma scritta *ad substantiam* della transazione, a pena di nullità. L'accordo bonario; utilizzabilità anche per forniture di beni di natura continuativa o periodica e servizi laddove insorgano controversie in fase esecutiva circa l'esatta esecuzione delle prestazioni dovute. Valutazione sulla fondatezza e ammissibilità delle richieste; poteri e responsabilità del RUP; composizione della commissione di esperti e designazione del presidente; introduzione della facoltà per il RUP di optare per l'utilizzo di un esperto per la formulazione della proposta motivata di accordo bonario, con la previsione di termini celeri e modalità trasparenti della sua scelta e della sua nomina (prioritariamente condivisa dal RUP e dal soggetto che ha formulato le riserve e, in subordine, affidata alla Camera arbitrale), stabilendo inoltre la tempistica della formulazione della proposta da parte del predetto esperto . **L'istituto del Collegio consultivo tecnico:** funzioni, ambito di operatività e rapporto con gli altri strumenti alternativi di risoluzione delle controversie, anche alla luce delle novità introdotte dal D.lgs. n. 36/2023 e della prassi applicativa instauratasi nella vigenza del D.L. n. 76/2020 e del DL n. 77/2021; i Regolamenti interni; il complesso rapporto tra il Collegio Consultivo tecnico e i diversi rimedi di risoluzione precontenziosa delle controversie.

**L'arbitrato.** La perimetrazione degli esatti confini dell'istituto nell'ambito dei contratti pubblici: affermazione del principio secondo cui l'arbitrato è ammesso se previsto nel bando previa la necessaria e motivata autorizzazione dell'organo di governo della amministrazione aggiudicatrice; e precisazione della facoltà per le parti di compromettere la lite in arbitrato nel corso dell'esecuzione del contratto; disciplina dettagliata della procedura di nomina degli arbitri (demandando alla Camera arbitrale un ruolo primario) al fine di garantire la professionalità dei soggetti prescelti, nonché il rispetto dei principi di pubblicità e di rotazione; i compensi degli arbitri; nuove incompatibilità alla nomina ad arbitro previste a pena di nullità; codificazione del principio di libertà delle parti nella scelta della sede del collegio arbitrale; deposito del lodo presso la camera arbitrale; differenze rispetto al regime previsto dal c.p.c.; nuovo regime di impugnazione del lodo.

**Il giudizio ordinario:** termini; predisposizione degli atti difensivi; mezzi di prova.

## **RILASCIO ATTESTATO DI FREQUENZA E PROFITTO**

Il CEIDA, **Ente accreditato dalla Regione Lazio** quale soggetto erogatore di attività per la Formazione Superiore e Continua, (accreditamento ottenuto con Determinazione del Direttore della Dir. Reg. "Formazione, Ricerca e Innovazione, Scuola e Università, diritto allo studio" n. G16019 del 23/12/2016, pubblicata sul B.U.R.L. n. 2 del 5/1/17), attesta, per ogni partecipante, le caratteristiche del percorso formativo e quanto di questo è stato effettivamente frequentato, attraverso rilascio degli attestati di frequenza subordinatamente al superamento di una verifica finale attuata mediante questionario a risposta multipla.